

## **Stanovisko hlavného kontrolóra obce Veľká Čierna k návrhu rozpočtu na rok 2021 a obdobie 2022 - 2023**

Stanovisko k návrhu rozpočtu obce predkladá hlavný kontrolór Obecnému zastupiteľstvu v súlade s § 18. f ods. 1. písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení pred jeho prerokovaním a schválením v obecnom zastupiteľstve.

### **A: VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA**

#### **1 Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**

##### **1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Stanovisko je spracované v nadväznosti na ďalšie súvisiace právne predpisy v platnom znení a to najmä:

- zákon č. 523/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov
- zákon č. 583/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,
- zákon č. 564/2004 Z. z o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov v znení neskorších predpisov
- zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 597/2003 Z. z o financovaní škôl a školských zariadení v znení
- zákon č. 357/2015 Z. z o finančnej kontrole a vnútornom audite v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 431/2002 Z. z o účtovníctve v znení neskorších predpisov.

##### **1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami obce (ďalej len „VZN“):

- VZN, ktorým sa určuje spôsob a metodika poskytovania dotácií z rozpočtu obce
- VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady
- VZN, ktorým sa určuje výška a spôsob úhrady príspevkov na čiastočnú úhradu nákladov v základných, a materských školách
- Zásady hospodárenia s majetkom obce

##### **1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce**

- - návrh rozpočtu bol zverejnený v obci na úradnej tabuli obecného úradu a na webovej stránke obce v zákonom stanovenej lehote 15 dní pred jeho schválením v zmysle § 9 ods. 2 zák. č. 369/1991 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších doplnkov a zmien.

#### **2 Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu obce na rok 2021 je spracovaný v súlade s ustanoveniami § 4 zákona č. 583/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov a v zmysle opatrenia Ministerstva financií SR č. MF/010175/2004 – 42 z 8. decembra 2004 a jeho doplnkov, ktorým sa ustanovuje druhová organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie. Návrh rozpočtu

je spracovaný v súlade s Metodickým pokynom Ministerstva financií SR, ktorým bol vydaný praktický a konkrétny manuál pre tvorbu programových štruktúr na úrovni miestnej a regionálnej samosprávy. Je vypracovaný na trojročné obdobie. Pre rok 2021 až 2023 vydalo Ministerstvo financií výnosom číslo „Príručky na zostavenie rozpočtu na roky 2021 až 2023“ (ďalej len „príručka“). Ministerstvo financií Slovenskej republiky príručku vydalo vo Finančnom spravodajcovi pod č. MF/009077/2020-411 v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Podľa uvedeného obce, vyššie územné celky sú povinné poskytovať ministerstvu financií potrebné údaje o svojom hospodárení na účely zostavenia návrhu rozpočtu verejnej správy, návrhu štátneho záverečného účtu a návrhu súhrnnej výročnej správy Slovenskej republiky. Údaje na účely zostavenia návrhu rozpočtu verejnej správy poskytujú prostredníctvom rozpočtového informačného systému pre samosprávu (ďalej len RISSAM rozpočet) v správe ministerstva financií.

Obec a vyšší územný celok sú povinní poskytovať do RISSAM rozpočet údaje o schválenom rozpočte na príslušný rozpočtový rok a rozpočtov na nasledujúce roky viacročného rozpočtu najneskôr do 20 kalendárnych dní odo dňa schválenia rozpočtu orgánom obce alebo orgánom vyššieho územného celku, príslušným podľa osobitných predpisov. Ak je rozpočet obce alebo rozpočet vyššieho územného celku na nasledujúci rozpočtový rok schválený do 31. decembra bežného roka, obec a vyšší územný celok poskytujú údaje schváleného rozpočtu, v členení minimálne na úrovni **hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie**, najneskôr do 10. januára nasledujúceho rozpočtového roka a schválený rozpočet na príslušný rozpočtový rok a rozpočty na nasledujúce roky viacročného rozpočtu najneskôr do 31. januára nasledujúceho rozpočtového roka, pričom počas rozpočtového provizória obec a vyšší územný celok poskytujú v tomto rozsahu a termínoch údaje schváleného rozpočtu predchádzajúceho rozpočtového roka.

### **C: TVORBA NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU**

Návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2021 - 2023 vychádza z vyššie menovaných právnych predpisov a metodických pokynov pre spracovanie rozpočtov samospráv. Východiskovými podkladmi pre tvorbu viacročného rozpočtu obce na roky 2021 - 2023 boli zohľadnenia: platných zmluvných vzťahov do rozpočtu obce, platných VZN, analýza hospodárenia v roku 2020. Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého nástroja finančnej politiky obce bol spracovaný podľa zák. č. 583/2004 Z. z. v členení podľa § 9 ods. 1 ako:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2021
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom - rok 2022
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku , na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2023

Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených pod písmenami b) a c) nie sú záväzné. Viacročný rozpočet na roky 2022– 2023 je zostavený v rovnakom členení , v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky nie sú záväzné, majú orientačný charakter, ich ukazovatele sa korigujú v ďalších rozpočtových rokoch. Viacročný rozpočet sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne člení na:

- d) bežný rozpočet (bežné príjmy a bežné výdavky)
- e) kapitálový rozpočet (kapitálové príjmy a kapitálové výdavky)
- f) finančné operácie (príjmové a výdavkové finančné operácie)

Vo viacročnom rozpočte na roky 2021 – 2023 sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu na príslušné obdobie v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym

fondom a fondom EÚ, k zriadeným právnickým a fyzickým osobám, ktorým sa poskytnú prostriedky z rozpočtu obce, ako aj k rozpočtom iných obcí (spoločný obecný úrad - stavebný).

Viacročný rozpočet je strednodobým ekonomickým nástrojom finančnej politiky obce, ktorý odzrkadľuje zábery rozvoja územia a potrieb obyvateľov. V súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. je súčasťou predloženého návrhu rozpočtu na roky 2021 – 2023 aj schválený rozpočet 2020, údaje o očakávanom plnení 2020, ako aj o skutočnom plnení za predchádzajúce 2 roky, t. j. 2018 a 2019

## D: ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na prerokovanie je Obecnému zastupiteľstvu predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2022 - 2023 a návrhu rozpočtu obce na príslušný rok 2021, ktorý obsahuje východiská tvorby rozpočtu, predpokladaný očakávaný vývoj príjmovej a výdavkovej časti bežného a kapitálového rozpočtu v predložených kvantitatívnych ukazovateľoch.

Návrh rozpočtu na rok 2021 ako aj návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2022 – 2023 je zostavený v mene euro v súlade so zákonom č. 659/2007 Z. z. o zavedení eura v SR s nasledovnými východiskovými ukazovateľmi:

Základné informácie návrhu rozpočtu príjmov a výdavkov v €:

<b>Rozpočtové roky</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Príjmy bežné	196 839.00	190 390.00	190 863.00
Kapitálové príjmy	0	0	0
Príjmové finančné operácie	5 000.00	0	0
Celková bilancia príjmov	201 999.00	190 470.00	190 943.00 2
Výdavky bežné	188 399.00	184 470.00	184 943.00
Kapitálové výdavky	10 000.00	0	0
Výdavkové finančné operácie	3 600.00	6 000.00	6 000.00
Celková bilancia výdavkov	201 999.00	190 470.00	190 943.00
Rozdiel : + , -	0	0	0

Návrh zostaveného rozpočtu na rok 2021 spĺňa hlavnú podmienku zostavenia rozpočtu stanovenú v § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a to povinné zostavenie bežného rozpočtu ako vyrovnaného, alebo prebytkového.

**Príjmy na rok 2021 sú plánované nasledovne:**

- Bežné príjmy pre rok 2021 – 196 839
- Bežné výdavky pre rok 2021 – 188 399
- Bežný rozpočet - prebytok - 8 440

V predpokladaných príjmoch návrh rozpočtu na rok 2021 vychádza z princípov prerokovaného zákona o štátnom rozpočte na rok 2020, posúdenia reálneho vývoja rozpočtového hospodárenia verejnej správy v roku 2020 a podkladov z návrhu zákona o štátnom rozpočte na rok 2021.

Podstatnú časť bežných príjmov aj naďalej tvoria podiely na daniach v správe štátu a to podiel dane s príjmov fyzických osôb vo výške 151 394.00 €. Podiel výšky sa odvíja od objemu vybranej dane z príjmov fyzických osôb, prerozdeľovanej na obce podľa kritérií v zmysle nariadenia vlády o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy.

Ostatné príjmy z miestnych daní sú plánované vo výške 15 773 € a plánované nedaňové príjmy 22 402 € sú rozpočtované podľa platných miestnych VZN v obci a podľa uzatvorených nájomných zmlúv z prenajatého majetku vo vlastníctve obce. Miera daňovej disciplíny, výška príjmov z prenájmu prenajatých pozemkov, budov a bytov na miestnej úrovni je nastavená podľa porovnateľných reálne dosiahnuteľných daňových príjmov v roku 2020.

Rozpočet je otvorený dokument, ktorý v priebehu rozpočtového roku je možné na základe vývoja tvorby verejných zdrojov zákonným spôsobom aktualizovať. V návrhu rozpočtu sú zapracované transfery na prenesený výkon štátnej správy a transfery na vzdelávanie, ktoré je zabezpečené z dvoch zdrojov. Financovanie originálnych kompetencií sa zabezpečuje transferom z rozpočtu obce a financovanie prenesených kompetencií transferom zo štátneho rozpočtu.

Kapitálové príjmy nie sú rozpočtované a príjmové finančné operácie v rozpočtovom roku 2021 sú navrhované v sume 5 000 €.

#### **Výdavky na rok 2021 sú plánované nasledovne:**

- Bežné výdavky na rok 2021 - 188 399
- Kapitálové výdavky na rok 2021 - 10 000
- Finančné operácie na rok 2021 - 3 600

Rozpočet na roky 2022 a 2023 nie je v zmysle § 9 ods. 3 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov záväzný.

- Bežné výdavky obce rozpočtované vo výške 188 399 € sú naplánované na zabezpečenie základných samosprávnych kompetencií v oblasti výkonu miestnej verejnej správy podľa zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a to menovite na všeobecné verejné služby, správa obce, požiarna ochrana, ochrana životného prostredia, vývoz a zneškodňovanie komunálneho odpadu, bývanie a občianska vybavenosť, údržba verejnej zelene, verejného osvetlenia, miestneho rozhlasu, údržba miestnych komunikácií, šport, kultúra, rekreácia, výdavky na školstvo pre MŠ . V ďalšom na sociálne zabezpečenie, propagáciu obce, prevádzku a údržba budov v správe obce, poistenie majetku obce, údržba cintorína a domu smútku.

Návrh rozpočtu zabezpečuje výdavky na prenesený výkon štátnej správy a to na úseku pozemných komunikácií, všeobecnej vnútornej správy, matričnej činnosti a zabezpečovania výkonov registra obyvateľov, sociálnej pomoci, územného plánovania a stavebného poriadku, starostlivosti o životné prostredie a štátneho školstva.

Vo výdavkovej časti sú zahrnuté aj dotácie z rozpočtu obce vo verejnom záujme, ktoré obec poskytuje zo svojho rozpočtu športovým a kultúrnym klubom a občianskym združeniam v obci. Ide o dotácie, ktoré obec poskytuje za podmienok ustanovených VZN obce na podporu športu, kultúry, seniorov a detí v obci.

**Kapitálové výdavky** sú rozpočtované v celkovej sume 10 000 €

**Výdavkové finančné operácie** sú rozpočtované vo výške 3 600 €.

#### **D: ZHRNUTIE**

Stanovisko k návrhu rozpočtu je zamerané najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách a ďalšími právnymi predpismi, ktoré upravujú tvorbu rozpočtu. V

neposlednom rade aj na identifikáciu prípadných rizík a rezerv plnenia rozpočtovaných príjmov a rozpočtovaných výdavkov. Svojou koncepciou rešpektuje všetky právne normy a všeobecne platné predpisy spojené s prípravou rozpočtu obce. Preskúmaním predloženého návrhu rozpočtu na rok 2021 konštatujem, že je spracovaný transparentne, zohľadňuje súčasnú ekonomickú pozíciu obce, ako aj predpokladaný vývoj hospodárenia Slovenskej republiky a že je zostavený v súlade s § 9 a 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh zohľadňuje ustanovenia zák. č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady a schváleného VZN, zák. č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane u príjmov územnej samosprávy a zák. č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších doplnkov a zmien, ako aj ďalšie právne normy. Návrh rozpočtu bol zverejnený na webovej stránke obce v 15 dňovej lehote pred schválením v súlade s § 9 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti odporúčam obecnému zastupiteľstvu predložený návrh viacročného rozpočtu na roky 2022 – 2023 **zobrať na vedomie** a návrh rozpočtu obce na rok 2021 **schváliť**.

Vo Veľkej Čiernej 15.12.2020

Hlavný kontrolór obce